**Доклад к публичному обсуждению МТУ Ростехнадзора
на тему: «Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности
отдела по надзору за системами теплоснабжения и гидротехническими сооружениями и отдела по надзору за электроустановками
МТУ Ростехнадзора за 6 месяцев 2022 года»**

**В области федерального государственного энергетического надзора**

МТУ Ростехнадзора осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований безопасности организациями, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, а именно:

соблюдение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований:

- требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению
в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики;

- требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда;

- особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

соблюдение в пределах компетенции теплоснабжающими организациями
и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения;

надзор за проверкой готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и муниципальных образований к отопительному периоду.

По надзором Управления находятся крупные организации электро
и теплоэнергетики, такие как филиал Россетей Московский регион, Объединённая энергетическая компания (ОЭК), ТЭЦ Мосэнерго расположенные на территории города Москвы, Московское предприятие магистральных электрических сетей
ФСК ЕЭС, филиал Центральный АО «ОБОРОНЭНЕРГО», ведомственные блок станции ТЭЦ МЭИ, ТЭЦ ВТИ и парогазотурбинные ТЭС «Международная»,
ГТЭС «Коломенская», ГТЭС «Терешково»), а также теплоснабжающая организация ПАО «Московская объединённая энергетическая компания», территориальные энергоснабжающие организации Новой Москвы, а также потребители электрической энергии.

При осуществлении надзорной деятельности за **6 месяцев 2022 года** проведено **2018** проверок при участии **17 инспекторов (126 проверок
на инспектора),** из них:

65 – плановые проверки отдела

25 – проверки совместно с другими отделами

12 – внеплановые проверке по контролю выполнения предписания

4 – по проверкам 10 управления Ростехнадзора

2 – проверки по мотивированному представлению

1 – проверка по требованию прокуратуры

38 – проверки подготовки к прохождению осенне-зимнего периода

1871 – проверки по оказанию госуслуг, в том числе:

1374 – по заявлениям на допуск (положительное решение),
41 – по согласованию границ охранных зон; 12 – аттестация лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике, 254 – по регистрации электролабораторий (положительное решение).

**Выявлено 3985 нарушений:**

1171 – при плановых проверках отдела

339 – проверки совместно с другими отделами

495 – проверках с 10 управлением Ростехнадзора

1332 – рассмотрение заявлений на допуск

213 – регистрация электролабораторий.

435 – при проверках подготовки к ОЗП

Совместно с 10 управлением Ростехнадзора проводили проверки структурных подразделений ОАО «РЖД» АО «Мосводоканал».

Рассмотрено 106 обращений от энергоснабжающих организаций
АО «Мосэнергосбыт», ПАО «Россети Московский регион», Горэнергосбыт
ПАО «МОЭК» о необеспечении потребителем электрической и тепловой энергии полного или частичного ограничения режима потребления электрической
и тепловой энергии, доступа представителей сетевой организации к принадлежащим потребителю энергопринимающим устройствам по ст.9.22 и 7.19КоАП РФ,
29 дел направлено в суды.

Рассмотрено 5 обращений от организаций о повреждении электрических сетей и нарушении правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 В
по ст. 9.8 КоАП РФ, составлено 5 протоколов, наложено штрафов на сумму 50 тыс. руб.

Рассмотрено 2 обращения от граждан по вопросу неудовлетворительной работы тепловых энергоустановок, по итогам проверок составлено 5 протоколов
на эксплуатирующие организации, наложено штрафов на сумму 34 тыс. руб.

В соответствие с Правилами оценки готовности к отопительному периоду
от 12.03.2013 № 103 МТУ Ростехнадзора принимает участие в работе комиссий
по оценке готовности к отопительному периоду 2022-2023 гг. потребителей тепловой энергии.

На текущий момент проверено 38 организаций, выявлено 435 нарушений, составлено 33 протокола об административных правонарушениях, в т.ч. 16 протоколов на юрид. лица.

Находится на рассмотрении 1 несчастный случай со смертельным исходом:

АО «ОЭК»

26.04.2022 в 15-00 Никитюк Н.С., мастер по эксплуатации распределительных сетей АО «ОЭК», выполняя осмотр РП 19167, расположенного по адресу: Москва, Уваровский пер., д. 3, стр. 2, приблизился на недопустимое расстояние
к токоведущим частям 10 кВ и был поражен электрическим током. Проверочные мероприятия проведены, проверка завершится с получением акта судебно-медицинской экспертизы.

**В области государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений:**

МТУ Ростехнадзора осуществляет контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Под надзором МТУ Ростехнадзора находится 191 гидротехническое сооружение (далее – ГТС), из них 100 – бесхозяйных.

При осуществлении надзорной деятельности за **6 месяцев 2022 года** проведено **53** проверки при участии **2 инспекторов** (27 проверок на инспектора),
из них:

1 – проверка выполнения предписаний

19 – по мотивированному обоснованию

36 – регулярные обследования

7 – участие в составе предпаводковых комиссий.

В Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы направлены предложения для решения вопроса обеспечения безопасности ГТС
в период половодья и паводков гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен либо от права собственности
на которые собственник отказался.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, поднадзорным организациям направлено 72 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области безопасности ГТС, в том числе:

о необходимости разработки Региональной программы;

об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на ГТС;

об обеспечении соблюдений обязательных требований к обеспечению безопасности ГТС.

На данный момент меры по ликвидации бесхозяйных ГТС, их капитального ремонта и консервации не требуются.

Также, Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы
с МТУ Ростехнадзора согласован план мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации бесхозяйных ГТС на 2021, 2022 и 2023 года. Вновь выявленные бесхозяйные ГТС отсутствуют.

Ежеквартально проводится мониторинг бесхозяйных ГТС по постановке
ГТС на учет в качестве бесхозяйной недвижимой вещи и по оформлению прав
в собственность посредством запросов в Росреестр.

В 2022 году МТУ Ростехнадзора принято участие в совещании по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций субъектов РФ в ЦФО за 2021 год и постановке задач
на 2022 год под руководством заместителя Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковника внутренней службы И.П. Денисова и заместителя полномочного представителя Президента РФ в ЦФО С.В. Нештенко.

МТУ Ростехнадзора осуществляется мониторинг исполнения мероприятий
по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений в период половодья и паводков на основании еженедельных отчетов организаций.

За отчетный период сообщений о подтоплениях и авариях
на гидротехнических сооружениях не поступало.

В отчётном периоде МТУ Ростехнадзора проводилась работа по выполнению требований Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области гидротехнических сооружений, в том числе:

направлено информационных писем – 49;

проведено консультаций – 31.

**Всего за 6 месяцев 2022 г.** составлено **319 протоколов**, рассмотрено
в отделе – 275, а также:

44 дела направлены в суды

вынесено 63 предупреждения организациям малого и среднего бизнеса

вынесено 63 представления по составленным протоколам

вынесено 379 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам.

Наложено 194 административных наказания на 2494 тыс.руб., оплачено – 2696 тыс.руб. с учётом штрафов 2021 года.

По данным **Единого портала тестирования** о проверке знаний в области энергетического надзора за 6 месяцев 2022 года:

К проверке запланировано 38382 чел.

Тестирование проходили 26342 чел., из них:

положительно 22486 чел.,

отрицательно 3856 чел.

Еженедельно создается комиссия из заместителя начальника отдела и двух государственных инспекторов, которые участвуют в проведении тестирования
на 18 компьютерах.

**Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора за 6 месяцев 2022 года**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Планом-графиком проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Межрегионального технологического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
в 2022 году.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных
МТУ Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также о санкциях, применяемых
к нарушителям.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

За отчетный период 2022 года аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах газопотребления, газораспределения и котлонадзора
не зарегистрировано.

Произошло 4 инцидента на опасных производственных объектах
АО «МОСГАЗ» и ПАО «МОЭК». По результатам расследования инцидентов
к административной ответственности привлечено 4 лица на общую
сумму 26 000 руб. (статья 9.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

Отдел по надзору за объектами газораспределения, газопотребления
и котлонадзора осуществляет надзор за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими объекты газораспределения, газопотребления и котлонадзора (1534 организации) на 2564 опасных производственных объектах.

В рамках контрольно-надзорной деятельности на опасных производственных объектах под надзором по направлению котлонадзора:

28838 технических устройств;

1847 паровых и водогрейных котлов;

6810 сосудов, работающих под давлением;

20181 трубопроводов пара и горячей воды;

34 газонаполнительных станций;

28 испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов.

По направлению газового надзора:

10218 км наружных газопроводов, из них 6297 км подземных газопроводов;

13970 технических устройств;

2782 ГРП (ГРУ), ШРП;

1597 сетей газопотребления природного газа и СУГ;

31 АГЗС;

44 объектов хранения сжиженных углеводородных газов (СУГ);

29 сетей газопотребления теплоснабжающих организаций;

4 газонаполнительных станций.

За 6 месяцев 2022 года Отделом проведено 53 проверки, в том числе:

- 15 плановых проверок соблюдения требований промышленной безопасности,

- 13 внеплановых оценок в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, представивших заявление о получении (переоформлении) лицензии, по итогам которых соискателям предоставлено 4 лицензии, в 2 случаях отказано
в предоставлении лицензии, лицензиатам переоформлено – 4 лицензии, в 3 случаях отказано в переоформлении;

- 21 проверка выполнения ранее выданных предписания;

- 2 проверки по обращениям граждан и организаций;

- 2 проверки в рамках постоянного надзора.

По результатам проверок выявлено 563 нарушения, к административной ответственности привлечено 127 лиц, из них к административной ответственности
в виде штрафа привлечено 107 лиц, на общую сумму 11 640 000 руб., из них:

40 юридических лиц на общую сумму 10 050 000 руб.,

67 должностных лиц на общую сумму 1 590 000 руб.,

составлено 8 протоколов о временном запрете деятельности.

Сумма взысканных штрафов за 6 месяцев 2022 года составила 12 142 000 руб.

По фактам невыполнения в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания приняты меры административного воздействия в виде административных штрафов по части 11 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении 10 юридических
и 24 должностных лиц на общую сумму 4 585 000 руб.

За нарушение правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа вынесено 5 постановлений на сумму 425 000 руб. (часть 7 статьи 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте к административной ответственности привлечено 3 лица на общую сумму 615 000 руб. (статья 9.19 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях).

В отношении 12 юридических и должностных лиц организаций, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение в отсутствие причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в отсутствие имущественного ущерба в соответствии со статьями 3.4., 4.1.1. Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях административный штраф заменен
на предупреждение.

Выдано 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности, вынесено 16 представлений
об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В установленном порядке рассмотрено 41 обращение граждан и организаций. Основными причинами обращений явились вопросы нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств, здании, строений и сооружений, а также разъяснения действующего законодательства
в области промышленной безопасности и лицензирования.

В Отделе осуществлялся контроль за сроками предоставления предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также за их полнотой; сведения предоставлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Также, Отделом предоставляется в Ростехнадзор для размещения на сайте информации о выданных (присвоенных) шифрах клейм организациям для клеймения баллонов по результатам технического освидетельствования.

В судах различных инстанций находится на обжаловании 9 постановлений
об административном правонарушении на общую сумму 1 505 000 руб.

В целях профилактических мероприятий постоянно ведется работа
по разъяснению неоднозначных или неясных, а также новых обязательных требований законодательства в области промышленной безопасности.

К основным нарушениям, выявляемым при проверках объектов газораспределения, газопотребления и котлонадзора относятся:

- эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

- неудовлетворительная организация производственного контроля

за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов газораспределения,

газопотребления и котлонадзора в исправном и безопасном состоянии;

- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых
на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

- допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

- применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами в соответствии с требованиями НТД в области промышленной безопасности;

- отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на правах собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

- нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

- несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

- нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ;

- отсутствие или несоответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, а также производственных инструкций для обслуживающего персонала;

- ввод в эксплуатацию технических устройств с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также
не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых
на объектах, за пределами расчетного срока службы;

- эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта на технические устройства и руководств по эксплуатации изготовителя.

Вновь принятые нормативно-правовые акты в области газоснабжения:

С 1 июня 2022 года введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 34741-2021 Системы газораспределительные. Требования к эксплуатации сетей газораспределения природного газа. Настоящий стандарт распространяется на распределительные газопроводы и газопроводы вводы давлением до 1, 2 МПа включительно, противокоррозионную защиту стальных подземных газопроводов, технические устройства и сооружения, установленные
на газопроводах, и устанавливает общие требования к эксплуатации сетей газораспределения, а также к составу и оформлению эксплуатационной документации.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений
в федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» для заявителя на проведение газификации, устанавливается возможность подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам только при условии подтверждения газораспределительной организацией отсутствие технической возможности обеспечения поставки газа заявителю в необходимом объеме с требуемым давлением по газораспределительным сетям принадлежащим газораспределительной организации.

**Анализ правоприменительной практики в МТУ Ростехнадзора
за 6 месяцев 2022 года при осуществлении** **контрольно-надзорной деятельности отдела горного, нефтехимического и общепромышленного надзора**

**Основные показатели при осуществлении** **контрольно-надзорной деятельности**

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является **уровень аварийности и производственного травматизма** в поднадзорных организациях.

За отчетный период на поднадзорных опасных производственных объектах аварий, инцидентов, случаев производственного травматизма
со смертельным исходом не зарегистрировано.

Отдел горного, нефтехимического и общепромышленного надзора
МТУ Ростехнадзора (далее - Отдел) осуществляет надзор за150организациями, эксплуатирующими280опасных производственныхобъектов, из них:

40 ОПО нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;

97 химически опасных производственных объектов;

6 объектов транспортирования опасных веществ;

27 объектов ведения горных работ;

17 объектов ведения взрывных работ;

16 объектов металлургии;

59 объектов растительного сырья;

18 объектов оборонно-промышленного комплекса.

За 6 месяцев 2022 года Отделом проведено:

- 44 проверки соблюдения обязательных требований законодательства РФ в отношении 26 поднадзорных организаций (юридических лиц), из них 4 документарные и 40 выездных проверок;

- 69 контрольных мероприятий в рамках постоянного надзора;

- 25 проверок в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии.

По итогам проведения проверок выявлено и предписано к устранению
176 нарушений:

18 – по результатам внеплановых проверок;

48 – по результатам плановых проверок;

110 – в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам 35 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях. Наложено 118 административных наказаний в виде:

- 108 административных штрафов, из них 37 в отношении юридических лиц и 71 в отношении должностных лиц;

- 10 предупреждений.

За отчетный период Отделом рассмотрено 2 комплекта документов
по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами (оба положительные).

Рассмотрен 31 план развития горных работ (ПРГР) из них: 25 согласовано.

К основным нарушениям, выявленным при проведении проверок, относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности,

- отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий
и сооружений;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими
в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

- низкий уровень производственного контроля на ОПО;

- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации
по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования.

Общая сумма наложенных штрафов в отчетном периоде составила
14 млн. 967 тыс. рублей, из них 1 млн. 887 тыс. руб. на должностные лица
и 13 млн. 80 тыс. руб. на юридические лица.

Взыскано в отчетном периоде 16 млн. 557 тыс. руб.

**Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела
по надзору за подъемными сооружениями за 6 месяцев 2022 года**

Отдел осуществляет надзор за 10829 юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями, общее количество подконтрольных технических устройств 173599 ед., из них:

направление ГПМ - за 1571 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Общее число подконтрольных технических устройств составляет 24034, из них: кранов 14698, подъемников (вышек) 1907, строительных подъемников 7429;

направление «Лифты»: за 9258 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Общее число подконтрольных технических устройств составляет 149565, из них: лифтов 143174, эскалаторов (пассажирских конвейеров) 3648, платформ подъемных для инвалидов 2702, пассажирская подвесная канатная дорога 1, буксировочные канатные дороги 40.

За 6 месяцев 2022 года отделом (по направлению «ГПМ») проведено 10 контрольно-надзорных мероприятий (внеплановых выездных проверок), из них
по контролю выполнения предписаний - 3 проверки, по обращениям граждан
и мотивированным представлениям должностных лиц - 7 проверок. Мероприятий
по контролю (участие в комиссиях по пуску ПС в эксплуатацию) – 479, также принималось участие в 2-х проверках с привлечением сотрудников отдела при проверках проводимыми органами прокуратуры, участие в 3-х проверках в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 286 нарушений требований законодательства Российской Федерации и нормативно-технических документов в установленной сфере деятельности отдела.

Плановые и внеплановые проверки по направлению «Лифты» в 2022 году
не проводились в связи с изменением законодательства Российской Федерации. Утратили силу положения, устанавливающие вид контроля (надзора)
за соблюдением требований технических регламентов, в частности технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов». При этом сотрудники отдела принимали участие в 9 проверках, проводимых органами прокуратуры.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий

за 6 месяцев 2022 года вынесено 61 административное наказание, в том числе: 19 административных штрафов, на сумму 2 млн. 482 тыс. руб.,

за грубые нарушения требований промышленной безопасности вынесено
22 постановления об административном приостановлении эксплуатации
23 подъемных сооружений, а также в связи с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части особых условий применения мер административной ответственности в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства,
20 административных штрафов заменено на предупреждения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований организациям вынесено 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, осуществлено консультирования 132 подконтрольных предприятий
и информирование 15 подконтрольных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

Отдел осуществляет предоставление государственных услуг:

- по вводу в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – объектов), после осуществления их монтажа в связи с заменой, установкой во введенном
в эксплуатацию здании или сооружении и модернизацией;

- по внесению в Реестр уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (далее – ОПД);

- по внесению экспертиз промышленной безопасности в Реестр экспертиз промышленной безопасности.

За 6 месяцев 2022 года в отдел поступило 3887 заявлений (уведомлений)
о предоставлении государственных услуг, из них:

- 1300 заключений экспертиз промышленной безопасности, из них 1070 заключений экспертиз промышленной безопасности внесено в Реестр, отказано
во внесении в Реестр и направлено заявителям уведомлений об отказе во внесении
в Реестр 230 заключений экспертиз промышленной безопасности;

- 2550 уведомлений на проведение контрольных осмотров объектов, при этом введено в эксплуатацию 1262 объекта, по 1288 объектам были выявлены нарушения, препятствующие вводу в эксплуатацию и составлены акты о невозможности ввода
с указанием выявленных нарушений;

- 37 уведомлений о начале осуществления юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг
по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации (далее - Реестр), а также заявлений о внесении изменений в Реестр уведомлений, из них: внесено в Реестр 20 уведомлений (заявлений), направлены обоснованные отказы заявителям во внесении в Реестр по 17 уведомлениям о начале осуществления ОПД и заявлениям о внесении изменений в реестр.

За 6 месяцев 2022 года, во исполнение Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743, отделом поставлено
на учет 6022 опасных объекта.

За отчётный период на объектах поднадзорных отделу по надзору
за подъёмными сооружениями произошла 1 авария.

23 мая 2022 года в 10 часов 30 минут по адресу: г. Москва, поселение Внуковское, территория ТПУ «Рассказовка», з/у 13/1А, на объекте «Многофункциональный торговый центр с помещениями администрации поселения Внуковское и конечной станции ОРП» (ТЦ «Сказка») произошла авария автогидроподъемника JINWOO SKY450C, 2015 года изготовления, страна изготовитель Корея, принадлежащего организации ООО «Автострой» являющейся субъектом малого предпринимательства.

При выполнении фасадных работ на строительстве ТЦ «Сказка» произошло разрушение первой секции стрелы автогидроподъемника в районе крепления штоков гидроцилиндров. Приказом по МТУ Ростехнадзора создана комиссия
по расследованию аварии. В настоящее время расследование не завершено в связи
с отсутствием заключения технической экспертизы по причинам аварии.

В установленном порядке рассмотрено 271 обращение граждан и организаций. Основными причинами обращений явились вопросы нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений
и ненадлежащего содержания лифтового хозяйства Управляющими компаниями
в многоквартирных домах, в том числе домах-новостройках.

В целях профилактических мероприятий постоянно ведется работа
по разъяснению неясных для поднадзорных организаций обязательных требований, вновь введенных требований законодательства в области промышленной безопасности и технического регулирования.

С целью предотвращения аварий и несчастных случаев на производстве отделом проводятся следующие мероприятия:

- в случае выявления грубых нарушений требований промышленной безопасности проводится работа по приостановлению эксплуатации подъемных сооружений;

- информация об аварийности и травматизме доводится инспекторами отдела до руководителей предприятий и специалистов при проведении плановых
и внеплановых проверок;

- совместно с Департаментом строительства г. Москвы и межрайонными прокуратурами г. Москвы проводятся проверки объектов капитального строительства и лифтов города;

- подготавливаются и размещаются на сайте МТУ информационные письма
о причинах аварий для владельцев технических устройств, организаций, осуществляющих их эксплуатацию, монтаж, обслуживание и ремонт, испытательных лабораторий и экспертных организаций, а также мероприятиях, направленных на исключение подобных причин аварий и необходимых для обеспечения безопасности при эксплуатации подъемных сооружений города;

- также отделом направляются информационные письма в крупные организации (предприятия) осуществляющие работы с применением ПС;

- организован контроль за своевременностью и качеством представления
со стороны поднадзорных организаций сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- при получении извещения об авариях и информации из СМИ и сети интернет организовываются и проводятся внеплановые проверки предприятий (организаций), по результатам которых применяются административные наказания к нарушителям;

- информация о произошедших авариях размещается на сайте Управления.

Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок
по направлению грузоподъемные механизмы, являются:

- невыполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ при эксплуатации подъемных сооружений, предусмотренных проектами производства работ, а также низкое качество проектов производства работ в части разработки мероприятий по безопасной эксплуатации кранов при работе
в стесненных условиях;

- отсутствие защитных экранов, предусмотренных в проекте производства работ, для ограничения опасной зоны при работе башенных кранов;

- работа технических устройств с неисправными приборами безопасности;

- нарушение требований проекта производства работ в части складирования строительных материалов на строительных объектах, ограждения опасных зон
от работы грузоподъемных кранов, установки знаков безопасности;

 - использование неисправных и непригодных к эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений, и тары;

- работа подъемных сооружений в стесненных условиях с неисправными или не установленными приборами безопасности, в результате чего опасная зона
от работы кранов, в местах перемещения грузов, выходит за пределы строительной площадки создавая опасность для жизни и здоровью людей;

- отсутствие в местах производства работ подъемными сооружениями нормативно-технической документации по безопасной эксплуатации технических устройств (правила, инструкции и др.);

 - невыполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей;

 - неудовлетворительный контроль за выполнением работниками производственных инструкций, низкая исполнительная и производственная дисциплина;

- допуск к обслуживанию грузоподъемных кранов (в качестве лиц ответственных за безопасное производство работ и стропальщиков) неаттестованного персонала.

Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок
с органами Прокуратуры по направлению лифты, являются:

- не обеспечение содержания и использования лифтов их владельцами (управляющими компаниями в жилом фонде) в соответствии с установленными требованиями;

- отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций руководств по эксплуатации лифтов;

- не проведение осмотра, технического обслуживания и ремонта лифтов
в соответствии с руководством по эксплуатации лифтов;

- эксплуатация лифтов с неисправными устройствами безопасности;

- отсутствие двусторонней переговорной связи между кабиной лифта и местом нахождения обслуживающего персонала.

**Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела государственного строительного надзора за 6 месяцев 2022 года**

За 6 месяцев 2022 года деятельность МТУ Ростехнадзора (далее – Управление) по осуществлению федерального государственного строительного надзора осуществлялась в соответствии с планом работы Управления и программами проведения проверок объектов капитального строительства.

Контрольно-надзорные мероприятия проводились в отношении
**163** объектов капитального строительства, надзор за которыми входит
в компетенцию Управления. Выдано **10** заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства установленным требованиям.

За 6 месяцев 2022 года Управлением в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проведено
**329** проверок, по результатам которых выявлено **1371** нарушение.

По результатам проведенных проверок за 6 месяцев 2022 года назначено **571** административное наказание, в том числе **473** административных штрафов на общую сумму **54 582,8** тыс. руб., из них **217** штрафов наложено на должностных лиц, **256** – на юридические лица.

В отношении некоммерческих организаций, лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, за 6 месяцев 2022 года **62** административных штрафа на сумму **3 580** тыс. рублей заменено на предупреждения.

На постоянной основе ведется работа по контролю за взысканием наложенных штрафов, а также принимаются меры, направленные
на принудительное взыскание штрафов в отношении лиц, уклоняющихся
от их уплаты.

В 2022 году организация и проведение проверок в рамках федерального государственного строительного надзора осуществляется
в соответствии с Федеральным законом от 01 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

*К числу основных нарушений, выявленных при проведении проверок
в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора за 6 месяцев 2022 года, относятся:*

- строительство объектов капитального строительства в отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

- строительство объектов капитального строительства в отсутствии утвержденной заказчиком-застройщиком проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы;

- строительство объектов капитального строительства с нарушениями законодательства о градостроительной деятельности, в том числе
с отклонениями от проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы;

- эксплуатация объектов капитального строительства в отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на ввод объекта
в эксплуатацию;

- нарушение порядка оформления и ведения исполнительной документации.

Причинами указанных нарушений явилось ненадлежащее осуществление строительного контроля на объектах капитального строительства со стороны заказчиков и подрядных организаций.

Информация о проведенных Управлением проверках внесена Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

Вместе с тем, Управлением в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора в соответствии с Графиком проводятся профилактические мероприятия:

- объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, за 6 месяцев
2022 года выдано **18** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

- в соответствии с утвержденным планом-графиком осуществляется консультирование: посредством телефонной связи даются разъяснение положений нормативных актов, содержащих обязательные требования, оценка которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора
на поднадзорных объектах, при получении соответствующих обращений даются разъяснения в пределах компетенции Управления;

- проводятся профилактические визиты на основании поступивших извещений о начале работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства. За 6 месяцев 2022 г. проведено **9** профилактических визитов.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации
и соответствующим должностным лицам вносятся представления о принятии мер
 по устранению указанных причин и условий.

**Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МТУ Ростехнадзора по осуществлению полномочий в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 6 месяцев 2022 года**

По состоянию на 30 июня 2022 г. в государственный реестр саморегулируемых организаций внесены сведения о **125** саморегулируемых организациях, зарегистрированных на территориях Москвы и Смоленской области, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – **20**;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – **59**;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – **46**.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки, порядок и организации и осуществление которых регулируется Федеральным законом № 294-ФЗ, в том числе в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в 2022 году не проводятся.

До вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации
от 10 марта 2022 г. № 336 деятельность Управления по осуществлению федерального государственного надзора за деятельностью СРО осуществлялась в соответствии
с ежегодным планом проведения проверок СРО, утвержденным заместителем руководителя Управления 23 декабря 2021 г. в порядке статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Также проводились внеплановые проверки по контролю исполнения выданных предписаний.

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 проведение плановых проверок отменено.

До 10 марта 2022 г. в рамках федерального государственного надзора
за деятельностью СРО Управлением проведено **11** проверок, в том числе:

**- 4** проверок в соответствии с Планом;

**- 7** внеплановых проверки по контролю исполнения выданных предписаний.

В ходе проведенных проверок выявлено **68** нарушений, выдано **7** предписаний об устранении нарушений. По итогам проверок исполнения ранее выданных предписаний возбуждено **4** дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, которые направлены на рассмотрение по подведомственности в суды.

По результатам проведенных проверок назначено **46** административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму **409** тыс. руб., из них **23** штрафа наложено на должностных лиц, **23** – на юридических лиц, из которых **25** административных штрафов на сумму **246** тыс. руб. заменены на предупреждения в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, поскольку наложены в отношении некоммерческих организаций, а также их работников, за впервые совершенное административное правонарушение.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации
и соответствующим должностным лицам вносятся представления о принятии мер
по устранению указанных причин и условий.

*К числу основных нарушений, выявленных при проведении проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью СРО, относятся:*

- нарушение требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению
на специальных банковских счетах в кредитных организациях, уполномоченных Правительством Российской Федерации, в установленном порядке;

- нарушение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов, а также несвоевременная актуализация внутренних документов;

- нарушение требований к членству в саморегулируемой организации (несоответствие членов саморегулируемой организации минимальным требованиям, установленным законом и саморегулируемой организацией к своим членам
во внутренних документах саморегулируемой организации);

- нарушение установленных требований по осуществлению саморегулируемой организацией контроля за деятельностью своих членов, нарушения порядка и сроков применения мер дисциплинарного воздействия, установленных внутренними документами саморегулируемой организации;

- нарушение установленных требований по формированию, ведению
и хранению дел членов саморегулируемой организации;

- нарушение требований информационной открытости, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации, приказом Минэкономразвития России от 14 октября 2020 г. № 678.

Информация о проведенных Управлением проверках внесена Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

Также Управлением разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2022 год.

В соответствии с Программой Управлением:

- проводится систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям законодательством Российской Федерации, в том числе анализ поступивших документов и сведений
и (или) размещенной на официальном сайте саморегулируемой организации информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

Кроме того, в рамках профилактической работы саморегулируемым организациям, в отношении которых запланированные плановые проверки отменены в связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336, направлен Обзор характерных нарушений обязательных требований для проведения самостоятельного анализа деятельности саморегулируемой организации на предмет соблюдения обязательных требований.

Организация и проведение проверок в рамках федерального государственного надзора за деятельностью СРО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», положения которого в указанной сфере применяются
**до 31 декабря 2024 года включительно**, с учетом особенностей, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

**Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями за 6 месяцев 2022 года**

**В области федерального государственного энергетического надзора**

Отдел осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований безопасности организациями, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики и теплоснабжении, а именно:

соблюдение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований:

- требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению
в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений
на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики;

- требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда;

- требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

- соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения, установленных Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389865/9de61f63f78c8a159d1807866bebad5b7722b531/#dst274) «О теплоснабжении», правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, а также правилами по охране труда применительно к объектам теплоснабжения.

Отдел осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией и техническим обслуживанием гидротехнических сооружений, расположенных на территории Смоленской области, а именно: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных Федеральным законом «О безопасности гидротехнических сооружений» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Под надзором отдела находится:**

3 тепловых электростанции:

- ТЭЦ-2, принадлежащая ПАО «КВАДРА» и эксплуатируемая филиалом
ПАО «КВАДРА» - «Смоленская Генерация»;

- Смоленская ГРЭС, принадлежащая ПАО «Юнипро» и эксплуатируемая филиалом ПАО «Юнипро» Смоленская ГРЭС;

- ООО «Дорогобужская ТЭЦ».

12 электросетевых организаций, в том числе такие крупные как:

ПАО «Россети Центр» в лице филиала ПАО «Россети Центр» - «Смоленскэнерго»; ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Брянский РЭС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Новгородское ПМЭС;

69 теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

1293 потребителей электрической энергии.

Объектом постоянного надзора за гидротехническими сооружениями является комплекс ГТС I класса, расположенный в г. Десногорск, территория Смоленской атомной станции.

Общая численность инспекторского персонала в первом полугодии 2022 года, участвующего в проверках, составляла 16 человек, т.е. 95% от штатного расписания.

**За отчетный период сотрудниками отдела было проведено:**

17 плановых выездных проверок в области федерального государственного энергетического надзора. По результатам проведенных плановых выездных проверок руководителям предприятий и организациям выданы акты и предписания с указанием конкретных сроков выполнения. Всего выявлено 563 нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики. Привлечено
к административной ответственности 14 юридических и 14 должностных лиц по ст. 9.11 КоАП РФ. В 24 случаях административный штраф заменен на предупреждение в соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дел
об административном правонарушении внесено 28 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения юридическим и должностным лицам.

Анализ результатов проведенных проверок показывает, что основными недостатками и проблемными вопросами, требующими решения и усиления надзора и контроля, являются:

1. Ответственным за электрохозяйство и его заместителем назначаются лица, непрошедшие проверку знаний в органах Ростехнадзора с присвоением соответствующей группы по электробезопасности.
2. Соответствующим документом не назначается лицо, в обязанности которого входит проведение инструктажа и проверка знаний для присвоения I группы по электробезопасности;
3. Своевременно не проводятся испытания и измерения электрооборудования;
4. Не проводится соответствия однолинейных схем фактическому состоянию.

Также за отчетный период проведено 6 внеплановых проверок по контролю исполнения предписания. По результатам проведенных внеплановых проверок установлено, что 5 организаций не устранили нарушения, указанные в предписании сроки, в полном объеме. За невыполнение в установленный срок выданных предписаний привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ – 2 юридических и 2 должностных лиц и по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ - 2 юридических и 2 должностных лиц.

Общая сумма штрафных санкций за 6 месяцев 2022 года составила 1094,75 тыс. рублей.

Кроме того, отделом за отчетный период:

- допущено в эксплуатацию 48 новых и реконструированных энергоустановок.

- рассмотрено 24 обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 6 месяцев 2022 года отделом проведено 1 административное расследование по результатам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в связи
с наличием поводов к возбуждению дела об административном правонарушении.

За отчетный период несчастных случаев и аварий на объектах электроэнергетики не произошло.

Также отделом рассматриваются заявления от организации – гарантирующего поставщика электрической энергии АО «АтомЭнергоСбыт» в лице филиала «СмоленскАтомЭнергоСбыт» по вопросу привлечения к административной ответственности юридических и должностных лиц по ст. 9.22 и 14.61 КоАП РФ
по фактам нарушения потребителем электрической энергии введенного в отношении его полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии, невыполнение потребителем электрической энергии требования
о самостоятельном ограничении режима потребления электрической энергии, необеспечение потребителем электрической энергии доступа представителей сетевой организации, обязанной осуществлять действия по введению ограничения режима потребления электрической энергии, невыполнение потребителем электрической энергии мероприятий, обеспечивающих готовность потребителя электрической энергии к введению в отношении его полного ограничения режима потребления электрической энергии и предотвращение наступления экономических, экологических или социальных последствий вследствие введения такого ограничения режима потребления, а также нарушение потребителем электрической энергии, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии сопряженное
с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате
в соответствии с установленными договорами о предоставлении указанных энергетических ресурсов сроками платежей.

Так, за 6 месяцев 2022 г. поступило 12 заявлений по ст. 9.22 КоАП РФ, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, 12 протокол направлен в суд.

За 6 месяцев 2022 г. поступило 7 заявлений по ст. 14.61 КоАП РФ, составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, 7 протокол направлен в суд.

Так же следует отметить, что поступали заявления АО «АтомЭнергоСбыт»
в лице филиала «СмоленскАтомЭнергоСбыт» по вопросу привлечения
к административной ответственности по статье 9.22 КоАП РФ, в отношении сотрудников органов внутренних дел, имеющих специальные звания. Особенность ответственности за административные правонарушения заключается в том, что
по общему правилу за совершение административных правонарушений эти лица несут дисциплинарную ответственность, и только в порядке исключения
за административные правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, для них наступает административная ответственность на общих основаниях.

Привлечение сотрудников полиции к дисциплинарной ответственности производится в порядке, установленном Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Часть 3 статьи 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не входит в перечень административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 2.5 настоящего Кодекса, за которые указанные
в части 1 данной статьи должностные лица несут административную ответственность на общих основаниях.

В соответствии с ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ Производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

**По вопросу организации работы и осуществлению контроля
за подготовкой к ОЗП 2021-2022 годов сообщаем следующее.**

В соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации
от 12 марта 2013 г. № 103, проведены проверки **27** муниципальных образований Смоленской области. Были выданы паспорта готовности **19** муниципальным образованиям Смоленской области.

Численность населения, проживающего на территории Смоленской области (из них, суммарное количество проживающих на территории неготовых МО) – **935 тыс. человек (492,8 тыс. человек).**

Перечень муниципальных образований, не получивших паспорта готовности
к работе в отопительный период 2021-2022 годов (8 из 27 МО, что составляет 30% от общего количества):

МО «город Смоленск» Смоленской области, МО «Руднянский район» Смоленской области, МО «Починковский район» Смоленской области,

МО «Монастырщинский район» Смоленской области, МО «Демидовский район» Смоленской области, МО «Дорогобужский район» Смоленской области,
МО «Глинковский район» Смоленской области, МО «Вяземский район» Смоленской области.

Повторно за получением акта готовности к отопительному периоду после 15.11.2021 в МТУ Ростехнадзора обратилось МО «город Смоленск» Смоленской области, МО «Вяземский район» Смоленской области, МО «Дорогобужский район», МО «Монастырщинский район», МО «Починковский район», МО «Руднянский район».

По результатам рассмотрения документации МО «город Смоленск» Смоленской области, МО «Вяземский район» Смоленской области, МО «Монастырщинский район» Смоленской области выданы акты готовности, другим трем муниципальным образованиям выданы акты с нарушениями.

От МО «Демидовский район» Смоленской области, МО «Глинковский район» Смоленской области заявлений о повторной проверке готовности к ОЗП 2021-2022 годов в адрес МТУ Ростехнадзора не поступало.

**Гидротехнические сооружения (ГТС)**

Следующее, на чем я хотел бы остановить внимание – это федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений. Полномочия по федеральному государственному надзору в области безопасности гидротехнических сооружений, находящихся на территории Смоленской области (далее – ГТС), переданы в отдел государственного энергетического надзора
и надзора за ГТС по Смоленской области 07 апреля 2020 г.

В настоящее время на территории Смоленской области находится 231 ГТС,
из них:

- 180 ГТС поднадзорные МТУ Ростехнадзора;

- 10 ГТС внесены в Российский регистр ГТС (1 – I класса, 4 – II класса, 4 – III класса, 1 – IV класса);

- 158 ГТС в муниципальной собственности;

- 6 ГТС бесхозяйные (ГТС водного объекта у д. Коробино Смоленского района Смоленской области; ГТС водного объекта у д. Коробино Смоленского района Смоленской области; ГТС пруда на ручье без названия у п. Анастасино г. Смоленск Смоленская область; ГТС пруда в д. Крапивна Рославльского района Смоленской области; ГТС на реке Шуица в д. Коханы Рославльского района Смоленской области; ГТС пруда на реке Пальна между Сапрыкино-1 и Сапрыкино-2 Ярцевского района Смоленской области).

По 6 ГТС проведены регулярные обследования в соответствии
с постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности ГТС», по результатам которых установлено, что в 25 случаях повреждения ГТС не приведут к возникновению чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Вместе с тем, информация о проведении регулярных обследований
в отношении 182 ГТС, расположенных на территории Смоленской области, отсутствует. Большинство из них имеет сроки эксплуатации 40 лет и более, техническое состояние их ежегодно ухудшается и необходимо, в первую очередь, выявить те ГТС, которые представляют опасность для объектов экономики
и населения при аварийных ситуациях, особенно в период весеннего половодья
и дождевых паводков.

В ходе проведения проверок поднадзорных ГТС особое внимание уделяется вопросам технического состояния ГТС и их готовности к прохождению весеннего
и осеннего половодья и паводка. На отчётную дату информация от поднадзорных организаций Смоленской области о затоплении и инцидентах, резком или сильном увеличении уровня воды не поступало.

За отчетный период выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений.

В рамках осуществления постоянного государственного контроля (надзора) сотрудниками отдела ежеквартально осуществляются проверки в отношении комплекс ГТС I класса, расположенный в г. Десногорск, территория Смоленской атомной станции, в соответствии с утверждённым Приказом об утверждении графика осуществления постоянного государственного надзора.

Также в соответствии с п. 32 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, ранее упомянутым графиком определен перечень еженедельно представляемой информации с использованием сети «Интернет», а также способы ее направления,
в рамках обмена документами, сведениями из документов, иной информацией
в рамках постоянного государственного контроля (надзора).

**Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Смоленской области за 6 месяцев 2022 года**

В докладе о результатах контрольно-надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Смоленской области за 1-е полугодие 2022 года будут представлены:

1.Основные показатели контрольно-надзорной деятельности;

2. Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

3. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, административных санкций к нарушителям требований безопасности;

4. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

5.Основные нарушения, выявляемые при проведении проверок.

Говоря об основных показателях контрольно-надзорной деятельности хочу обратить внимание, что отдел осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности по организации и осуществлению государственного контроля
и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации, техническом перевооружении, консервации, ликвидации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, а также объектов, на которых используются подъемные сооружения.

Отдел осуществляет контрольно-надзорные мероприятия по десяти направлениям (видам надзора). Кроме того, отдел осуществляет ввод
в эксплуатацию и учет лифтов, эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах.

Под надзором отдела общего промышленного надзора по Смоленской области находится 551 организация, эксплуатирующая 1164 опасных производственных объектов: химической, нефтехимической, металлургической промышленности; тепло и электроэнергетики; использующих грузоподъемные механизмы; хранения
и переработки растительного сырья; связанные с транспортированием опасных веществ; газоснабжения, из них I класса опасности - 1 объект, II класса опасности - 6 объектов, III класса опасности - 848 объектов, IV класса опасности - 309 объектов; 242 организации эксплуатирующих 3248 лифтов, 40 эскалаторов и 8 подъемных платформ для инвалидов, которые являются опасными объектами.

**2. Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.**

За 6 месяцев 2022 года на поднадзорных объектах произошло 3 инцидента, все на объектах, использующих оборудование, работающее под избыточным давлением.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев на поднадзорных объектах в Смоленской области
не зарегистрировано.

Следует отметить, что на сегодняшний день основными причинами возникновения аварийности и травматизма на опасных производственных объектах являются грубые нарушения режимов ведения технологических процессов, отсутствие должного производственного контроля за эксплуатацией опасных производственных объектов, как руководящим составом предприятий, так
и должностными лицами, ответственными за осуществление производственного контроля, недостаточный уровень квалификации и профессиональной подготовки персонала, несоблюдение нормативных требований по безопасности и требований производственной документации, низкий уровень исполнительской дисциплины, правовой нигилизм и небрежное отношение к труду.

**3. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, административных санкций к нарушителям требований безопасности**

За 6 месяцев 2022 года отделом проведено 434 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

18 плановые выездные проверки, 410 контрольных (надзорных) мероприятий - внеплановые, из них: 15 проверок по контролю за выполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;

395 выездных мероприятий по пуску (вводу) в эксплуатацию опасных объектов, технических устройств.

6 проверок по постоянному государственному надзору в отношении опасного производственного объекта чрезвычайно высокой опасности. По результатам данных проверок выявлено 79 нарушений требований промышленной безопасности, к административной ответственности привлечены юридическое лицо (3 раза)
и должностные лица в количестве 2 человек.

Всего по результатам проверок за 6 месяцев 2022 г. выявлено 350 нарушений обязательных требований безопасности, количество нарушений на 1 результативную проверку составляет 14,6. К административной ответственности привлечено
27 юридических лиц, из них:

назначено одно административное наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов и технических устройств на срок до 90 суток.

назначен административный штраф 15 юридическим лицам, из них 11 юридическим лицам административный штраф заменен на предупреждение в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ.

Также к административной ответственности привлечено 27 должностных лиц, из них: назначен административный штраф 15 должностным лицам, 12 должностным лицам административный штраф заменен на предупреждение в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1. КоАП РФ.

При проведении прокуратурой Шумячского района Смоленской области
с участием должностных лиц отдела общего промышленного надзора
по Смоленской области МТУ Ростехнадзора проведены проверки соблюдения законодательства о промышленной безопасности опасных производственных объектов ООО «База отдыха «Прудок» и ООО «Центр семейного отдыха «Прудок» при эксплуатации опасных производственных объектов (Канатные дороги).

В ходе проверок выявлено 46 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, в том числе грубые нарушения.

За грубые нарушения требований промышленной постановлениями
МТУ Ростехнадзора от 28 февраля 2022 г. ООО «База отдыха «Прудок»
и ООО «Центр семейного отдыха «Прудок» привлечены к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ, назначены административные наказания в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации канатных дорог по адресу: Смоленская область, Шумячский район, д. Прудок, на срок 90 (девяносто) суток.

Кроме того, отделом проведено 17 внеплановых проверок лицензионного контроля, которые проведены в отношении соискателей лицензий и лицензиатов
с целью определения возможности получения (переоформления) лицензий
на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Выявлено 3 факта осуществления деятельности без лицензии
на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, к административной ответственности привлечено 1 юридическое лица, материалы дела по 2 юридическому лицу
и 3 должностным лицам находятся на рассмотрении в суде.

Также приняты меры профилактического воздействия в отношении поднадзорных организаций. За 6 месяцев 2022 года в рамках профилактики нарушений обязательных требований Отделом:

- объявлено 23 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора;

- проводится информирование по вопросам осуществления федерального государственного надзора.

**Надзорная деятельность**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **промышленная безопасность** |
| **6 месяцев 2022** |
| **Количество контрольных (надзорных) действий/нарушений, из них:** | 551/350**1** |
| Плановые | 203 |
| Внеплановые, из них: | 68  |
| Контроль ранее выданных предписаний | 68 |
| Приемки сетей газораспределения и газопотребления, пуски в работу | 395 |
| проверки по обращениям (мотивированным представлениям) | - |
| на основании приказов Ростехнадзора, изданных в соответствии с поручением Правительства РФ | - |
| **Постоянный надзор** | 6 |
| **Количество административных наказаний, из них**  | 56 |
| административное приостановление деятельности | 3 |
| штрафы/ предупреждения, из них  | 30/23 |
| на физических лиц | 0/0 |
| на должностных лиц | 15/12 |
| на юридических лиц | 15/11 |
| **Сумма наложенных штрафов (тыс.руб.)** | 4750,00 |
| Взыскано штрафов | 6080,00 |
| Срок добровольной оплаты не истек | - |

**Примечание:** 1 Количество нарушений на 1 результативную проверку за 6 месяцев 2022 года составляет 14,6

**4. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Основные нарушения, выявленные при проведении проверок.**

По прежнему основной проблемой по обеспечению противоаварийной устойчивости на поднадзорных опасных производственных объектах является износ оборудования, сроки замены оборудования на новое явно недостаточны и являются следствием подхода так называемого эффективного управления, при котором минимизация затрат производится за счет минимизации расходов, направленных
на модернизацию производства, а также за счет массовых сокращений работников, осуществляющих эксплуатацию ТУ на ОПО. Подобный подход приводит также
к необоснованному сокращению объемов и несоблюдению сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования, например:

средний физический износ основных фондов объектов газоснабжения составляет:

* для газопроводов **65 – 85%** для г. Смоленска, **40 – 50%** для районов области;
* для ГНС, АГЗС **75 – 90%;**
* для котельных **35 – 75%;**
* ТЭЦ, ГРЭС **75 – 85%.**

Однако, износ газового оборудования отдельных котельных составляет
**75 – 95%** и они эксплуатируются **25 – 30 лет** практически без капитального ремонта. Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

К основным нарушениям, выявляемых при проведении проверок, относятся:

* несвоевременная аттестация специалистов в области промышленной безопасности при назначении на должность;
* несоблюдение сроков технического обслуживания технических устройств и автоматики безопасности, а также выполнение этих работ не в полном объеме;
* несоблюдение технологии выполнения газоопасных и огнеопасных работ;
* эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых
на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;
* предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;
* несвоевременное проведение метрологического контроля КИП
и газоанализаторов
* отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;
* неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;
* осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;
* предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов.

Анализ проведенных проверок показал, что организованный
на подконтрольных предприятиях производственный контроль (ПК) как правило, осуществляется формально, его эффективность в части своевременного выявления и устранения нарушений требований промышленной безопасности низка.

Одной из основных причин недостаточного уровня ПК является отсутствие
на предприятиях и в организациях специалистов, удовлетворяющих требованиям правил организации и осуществлению ПК и в частности квалификационным требованиям. Это в первую очередь относится к предприятиям и организациям ЖКХ, учреждениям здравоохранения и культуры, иным бюджетным организациям.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**